

# ANÁLISIS DE COMPETITIVIDAD DE CIUDADES Y POLOS DE DESARROLLO EN LA PROVINCIA DE BADAJOZ.

**AREAS FUNCIONALES URBANAS EN LA PROVINCIA  
DE BADAJOZ: ECONOMÍA Y PERSPECTIVAS.**



*Las oportunidades, los beneficios, la necesidad, las resistencias, las dificultades, ... las variables a considerar, son múltiples. Este trabajo expone un escenario de enorme interés, y plantea las variables y condiciones a considerar para abordar los retos planteados.*

**Este informe ha sido realizado por un equipo de trabajo de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Extremadura.**

*Francisco Javier Miranda González. Catedrático Área Organización de Empresas.*

*Pedro Rivero Nieto. Dr. TEU Área Organización de Empresas.*

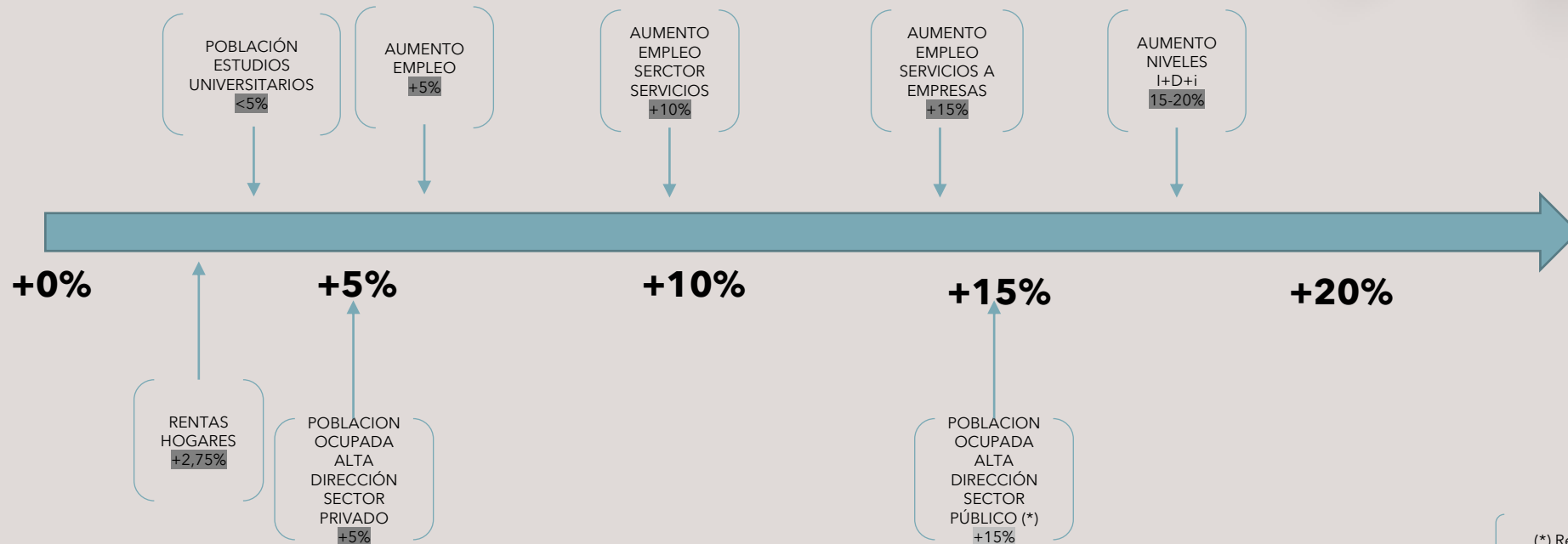
*Julián Ramajo Hernández. Catedrático Área Métodos Cuantitativos.*



# PRINCIPALES RESULTADOS DE PUESTA EN MARCHA AUF DON-BENITO- VILLANUEVA SERENA:

EL IMPACTO LOGRADO POR LA PUESTA EN MARCHA DE UN MODELO DE AUF SOBRE DON BENITO-VILLANUEVA DE LA SERENA DA LUGAR A LOS SIGUIENTES RESULTADOS (estimación a partir de casos analizados en la literatura Goerlich y Reig (2020) y análisis propios):

1. El Área Urbana Funcional Don Benito-Villanueva SE CONVERTIRÍA **EN EL SEGUNDO POLO ECONÓMICO DE LA PROVINCIA** con un 11,2% del valor agregado (VAB) provincial, solo por detrás de Badajoz que supone un 26,2% del total provincial, pero superando a Mérida (10,2%)
2. Sería el **PRIMER POLO ECONÓMICO a nivel REGIONAL** en el **SECTOR AGRICULTURA Y GANADERÍA** con un **19,7%** del valor agregado provincial.
3. Sería el **PRIMER POLO ECONÓMICO a nivel REGIONAL** en el **SECTOR INDUSTRIAL** con un **8,1%** del valor agregado provincial.
4. El impacto sobre el sector servicios por las economías de aglomeración y sumados a los cálculos directos de la agregación le situaría en uno de los principales **POLOS DE SERVICIOS EMPRESARIALES Y DE MERCADO DE LA REGIÓN (3º y colocándose en 2ª posición en proyección)**.
5. El impacto en términos de riqueza, actividad económica y desarrollo sobre rentas, población, empleo, I+d+i a medio y largo plazo se muestran en el siguiente gráfico.



(\*) Resultado no previsible en esta AUF

# INTRODUCCIÓN Y CUESTIONES DE REFLEXIÓN:

REFLEXIONES DEL EQUIPO REDACTOR DEL PROYECTO.

**Con este proyecto se planteaba responder a 3 preguntas:**

- 1.- **¿TIENE SENTIDO ESTE PROYECTO?**
- 2.- **¿QUÉ SE PUEDE GANAR LLEVÁNDOLO A CABO, COMO PUEDE AFECTAR AL FUTURO DE LAS CIUDADES Y SUS POBLACIONES?**
- 3.- **¿CÓMO ACOMETER EL PROYECTO?**

La **respuesta a la primera pregunta está CLARA**: Esta debería ser una tendencia a seguir.

- **LAS TENDENCIAS EN POLÍTICAS TERRITORIALES DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES MÁS AVANZADOS EN TEMAS DE DESARROLLO ECONÓMICO (ya sea OCDE, Comisión Europea a través de la DG Regio) APUNTAN A LA NECESIDAD DE PROMOVER PROCESOS DE URBANIZACIÓN QUE ROMPAN LOS LÍMITES TRADICIONALES DE LOS MUNICIPIOS.**
- **LAS TEORÍAS ECONÓMICAS HAN DEMOSTRADO EMPÍRICAMENTE (conocidas como economías de aglomeración) LOS EFECTOS POSITIVOS DE LA CREACIÓN DE ESPACIOS DE INTERACCIÓN ECONÓMICA. SI BIEN, ESTE FENÓMENO SE ESTÁ ESTUDIANDO EN LA ACTUALIDAD A NIVEL TEÓRICO, Y YA HAY ESTUDIOS QUE DEMUESTRAN TALES RESULTADOS APLICADOS A UNA NUEVA UNIDAD DENOMINADA AUF (Áreas Urbanas Funcionales).**

La **respuesta a la segunda pregunta está suficientemente demostrada**: Los resultados están demostrados, es una decisión ÓPTIMA EN EL SENTIDO DE PARETO... todos ganan, en especial los ciudadanos y las generaciones futuras, sin que existan “perdedores”.

**LOS ESTUDIOS EXISTENTES EN ESPAÑA (Nota 1) DE PUBLICACIÓN RECIENTE (2020), DEMUESTRAN LOS RESULTADOS POSITIVOS DE LA EXISTENCIA DE ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN EN LA AUFS.**

**EL EQUIPO DEL PRESENTE TRABAJO, A PARTIR DE CONSTRUIR EL ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD DE CIUDADES DE LA PROVINCIA DE BADAJOZ DEMUESTRA LA SOLIDEZ ESTADÍSTICA DE LA APLICACIÓN DE TALES MODELOS SOBRE LAS POBLACIONES DE DON BENITO Y VILLANUEVA DE LA SERENA, AL REUNIR LAS CONDICIONES NECESARIAS PARA LA EXISTENCIA DE UNA AUF EN DICHO TERRITORIO. LOS IMPACTOS POSITIVOS SOBRE RENTAS, EMPLEO, ACTIVIDAD EMPRESARIAL, INNOVACIÓN, HAN QUEDADO PUESTOS DE MANIFIESTO.**

**TODO ESTO, SE TRADUCE EN MÁS OPORTUNIDADES DE TRABAJO PARA LAS GENERACIONES FUTURAS, MAYOR DIMENSIÓN EN TÉRMINOS EMPRESARIALES, Y UNA CLARA OPTIMIZACIÓN DE LOS RECURSOS EXISTENTES.**

## REFLEXIONES DEL EQUIPO REDACTOR DEL PROYECTO.

Con este proyecto se planteaba responder a 3 preguntas:

- 1.- ¿TIENE SENTIDO ESTE PROYECTO?
- 2.- ¿QUÉ SE PUEDE GANAR LLEVÁNDOLO A CABO, COMO PUEDE AFECTAR AL FUTURO DE LAS CIUDADES Y SUS POBLACIONES?
- 3.- ¿CÓMO ACOMETER EL PROYECTO?

**La respuesta a la tercera pregunta está TRAZADA:** Este camino no es fácil, llevar a cabo un proyecto de estas características es “insólito” en la experiencia de casos de este tipo en España, puesto que además de estar bien probados los beneficios, debe existir un liderazgo en el ámbito político, dispuesto a cambiar las estructuras y modelos arcaicos de trabajo y gobierno, capaces de vislumbrar un horizonte de largo plazo, pensando a escala global, pero considerando el interés local; y pilotando una transformación imprescindible para la sostenibilidad de las finanzas públicas, los servicios municipales, y el bienestar de los ciudadanos.

- SE HA VISLUMBRADO EL CAMINO A SEGUIR, SI BIEN SE TRATA DE UN MODELO DE INTEGRACIÓN QUE NO ESTÁ DEFINIDO, NI A NIVEL TEÓRICO, NI CON EXPERIENCIAS REALES.
- SE PLANTEA UN PROGRAMA DE ACTUACIÓN EN 4 FASES, QUE DEBEN TENER UN HORIZONTE TEMPORAL DE EJECUCIÓN DE UNA DÉCADA AL MENOS, PERO CONTANDO CON UN MARCO DE FLEXIBILIDAD, Y ADAPTACIÓN CONCRETO, EL RESULTADO A LOGRAR COMPENSA TODO EL ESFUERZO NECESARIO.

**¿CUÁLES DEBERÍAN SER LOS SIGUIENTES PASOS?** Realmente los pasos siguientes deberían ser responder a nuevas preguntas.

- 1.- ¿Está la población de los 2 municipios preparada para una noticia donde se diga que va a haber una fusión de municipios?
- 2.- ¿Cómo se van a ir integrando servicios? Supone responder a estas preguntas ¿Cuáles son estos servicios, en qué marco temporal, cuáles son los ahorros que se obtienen, cuáles serían las nuevas Áreas a poner en marcha...?

**¿QUÉ RECOMENDACIONES PLANTEAMOS PARA LLEVARLOS A CABO?.**

**La respuesta a la pregunta 1 se debe llevar a cabo a partir de 3 ideas:**

- 1.- Realizar un análisis sociológico (encuesta) de “predisposición” a un modelo de esta naturaleza sobre las poblaciones del territorio, sin realizar preguntas directas, pero planteando escenarios y valorando necesidad, y disposición.
- 2.- Explicar de modo adecuado, claro, y transparente el modelo y programa de trabajo, tanto a nivel interno en las estructuras municipales actuales (resistencias internas) como en particular a la población (votantes). El Plan de comunicación se erige como una variable esencial.
- 3.- Plantear el carácter del modelo, se trata de un cambio en modelo de gestión, de carácter flexible, y gradual, sin que suponga ninguna renuncia a identidades culturales, si no, un cambio del modelo de gestión de recursos públicos, para aportar mayor valor a los ciudadanos, agentes, empresas, y la sociedad en su conjunto. Hay que construir CASOS DE USO, ejemplos claros (ligado al punto 2 anterior) de qué supone todo este proceso: Los ciudadanos seguirán teniendo sus mismas fiestas patronales (Santiago, la Carrerita, o la Virgen de las cruces), pero el servicio de autobuses urbanos tendrá una gestión única, o la recogida de RSU lo hará una sola empresa, con las consiguientes economías de escala, ... no sobrará nadie de las plantillas municipales, si bien, conforme haya jubilaciones, los nuevos perfiles incorporados es probable que tengan nuevas competencias profesionales, que permitan lograr el éxito de todo el proyecto.

*¿CUÁLES DEBERÍAN SER LOS SIGUIENTES PASOS? Realmente los pasos siguientes deberían ser responder a nuevas preguntas.*

**1.- ¿Está la población de los 2 municipios preparada para una noticia donde se diga que va a haber una fusión de municipios?**

**2.- ¿Cómo se van a ir integrando servicios? Supone responder a estas preguntas ¿Cuáles son estos servicios, en qué marco temporal, cuáles son los ahorros que se obtienen, cuáles serían las nuevas Áreas a poner en marcha...?**

*¿QUÉ RECOMENDACIONES PLANTEAMOS PARA LLEVARLOS A CABO?.*

*La respuesta a la pregunta 2 se debe llevar a cabo a partir de 3 ideas:*

**1.- Desarrollar el modelo de decisión -ya planteado en el estudio presentado- a la hora de la integración de servicios. Disponer de un modelo claro de decisión permitirá evitar discrepancias, y eliminar conflictos innecesarios en cualquier proceso de “reestructuración” como el planteado en este caso. (es habitual en procesos de fusión entre empresas, en las estructuras de departamentos centrales) .**

**2.- Realizar un análisis concreto de los servicios existentes en cada ayuntamiento: coste de cada servicio y presupuesto asignado, estructura de personal existente, edades, y periodos de trabajo activo, inversiones efectuadas, etc. En el caso de servicios externalizados, plazos de concesiones de los servicios, recursos incorporados, penalizaciones existentes, etc. En todos los casos analizar la calidad de funcionamiento de los diferentes servicios, estimar la proyección temporal de cambios a poner en marcha sobre los modelos establecidos en las distintas fases previstas en este estudio, estimar los ahorros de costes que se pueden producir, estimar las mejoras de calidad de prestación de servicios, el plan de inversiones futuras, ... en definitiva el plan concreto de integración de gestión de servicios municipales, con cada una de las áreas y servicios de los municipios, incorporando las variables de negociación necesarias para la adaptación estructural que supone.**

**3.- Visionar de modo específico el Plan Estratégico de transformación y concretar las nuevas áreas a poner en marcha –ya apuntadas en el presente proyecto- con la dotación de recursos que se les pueda dotar, estimar los cambios en modelos de ingresos derivados de la inversión que este nuevo modelo supone, a partir de la repercusión en actividad económica y la revisión del grado de consecución que el modelo teórico estimado plantea en términos de incremento de actividad que se ha contrastado en el presente trabajo.**

**Este informe ha sido realizado por un equipo de trabajo de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Extremadura.**

*Francisco Javier Miranda González. Catedrático Área Organización de Empresas.*

*Pedro Rivero Nieto. Dr. TEU Área Organización de Empresas.*

*Julián Ramajo Hernández. Catedrático Área Métodos Cuantitativos.*



# (1) SITUACIÓN DE CONTEXTO:

## 1.- .... UN NUEVO CONCEPTO DE DESARROLLO TERRITORIOS.

- Los organismos internacionales (OCDE) y la Comisión Europea, están impulsando **nuevos modelos de gestión de los territorios** (*Desarrollo Inteligente -RIS3-, Áreas Urbanas Funcionales, Polos de desarrollo, Distritos Industriales, etc.*) ante la evidencia de que la suma de capacidades en los mismos (economías de aglomeración) **genera mejoras competitivas y de bienestar para sus empresas y ciudadanos.**
- El concepto de ciudad se está redefiniendo, estableciendo umbrales mínimos (*1.500 habitantes por km2, y tamaño de 50.000 habitantes*), superando las limitaciones a referencias administrativas concretas. Así la DG. REGIO y la OCDE orientan su concepción hacia el término de **ÁREA URBANA FUNCIONAL (AUF)**. De este modo se asocia a esta estructura la configuración de Polos de Desarrollo más allá de los meramente municipales por razones administrativas. El criterio general utilizado consiste en **identificar todos aquellos municipios entre los que hay un intercambio e interacción continua de personas y actividad.**

## 2.- .... LOS BENEFICIOS ESTÁN BASADOS EN LA EXISTENCIA DE ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN.

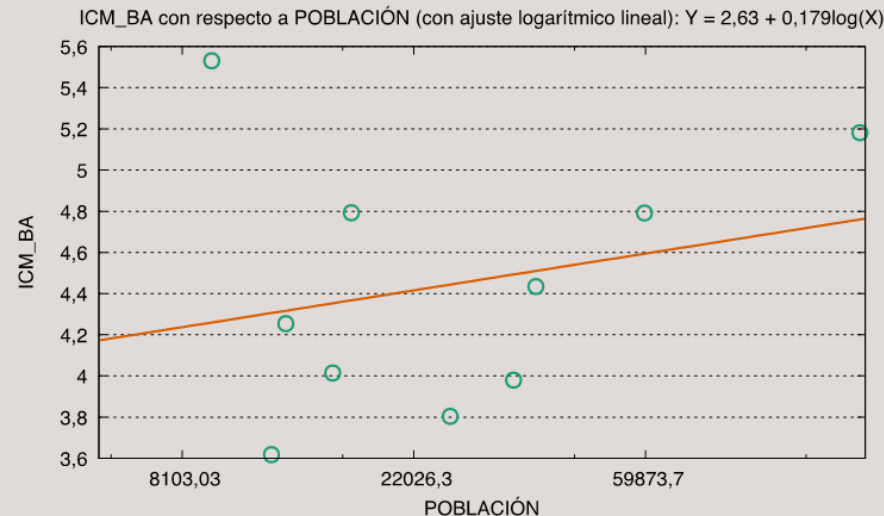
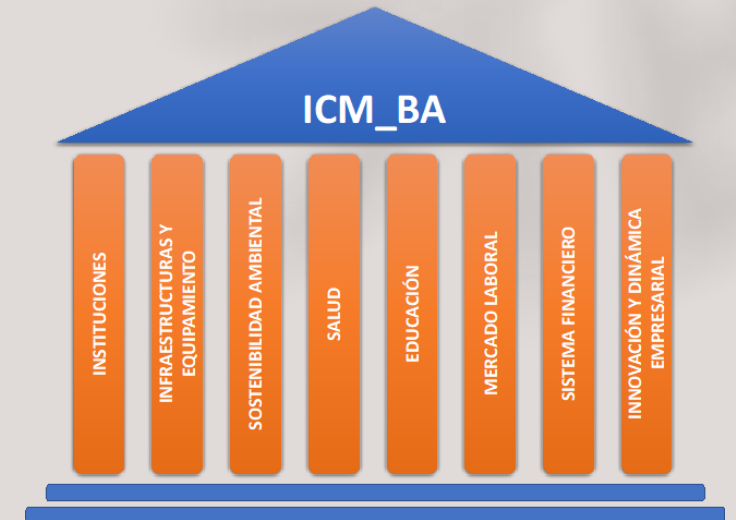
- Las áreas urbanas **generan beneficios en términos de mejoras de inversión, productividad, innovación, o aumento de la actividad productiva y del empleo** debido a la existencia de *economías de aglomeración: economías de localización y economías de urbanización.*

## (2) METODO EXPERIMENTAL. APLICACIÓN DE CONCEPTOS EN LA PROVINCIA DE BADAJOZ:

- Para evaluar cómo sería el impacto de la creación de Polos y Áreas Urbanas Funcionales sobre la provincia de Badajoz y poder decidir así el interés o no de poner en marcha procesos de esta naturaleza, se ha construido un Índice que permita medir el impacto sobre las ciudades de la provincia. El **Índice de Competitividad Municipal de la provincia de Badajoz (ICM\_BA)**, ha sido creado adaptando la metodología propuesta por el *Foro Económico Mundial* en la elaboración de su índice IGC 4.0., y se ha aplicado a las 10 principales ciudades de la provincia de Badajoz. Este Índice integra 8 grandes pilares y un total de 34 indicadores, y permite realizar comparativas en los ámbitos de la gobernanza, los servicios públicos, y la economía de las ciudades de la provincia.

**Al aplicar los conceptos de aglomeración sobre las ciudades de la provincia, en las cuales se dan las características inherentes a las AUF, se llegan a las siguientes conclusiones como resultado del trabajo realizado:**

- El valor del índice de competitividad mejoraría** si se aplican los conceptos de AUF's y Polos de Competitividad y de Desarrollo dentro de la provincia.
- Se identifican diferentes AUF's potenciales en la provincia**, las áreas de Badajoz y Mérida -ya identificadas a escala nacional en los trabajos del INE-, así como las de Don Benito-Villanueva de la Serena, y Almendralejo-Villafranca de los Barros.
- Relación positiva entre ICM\_BA y el tamaño poblacional**, con significatividad estadística.

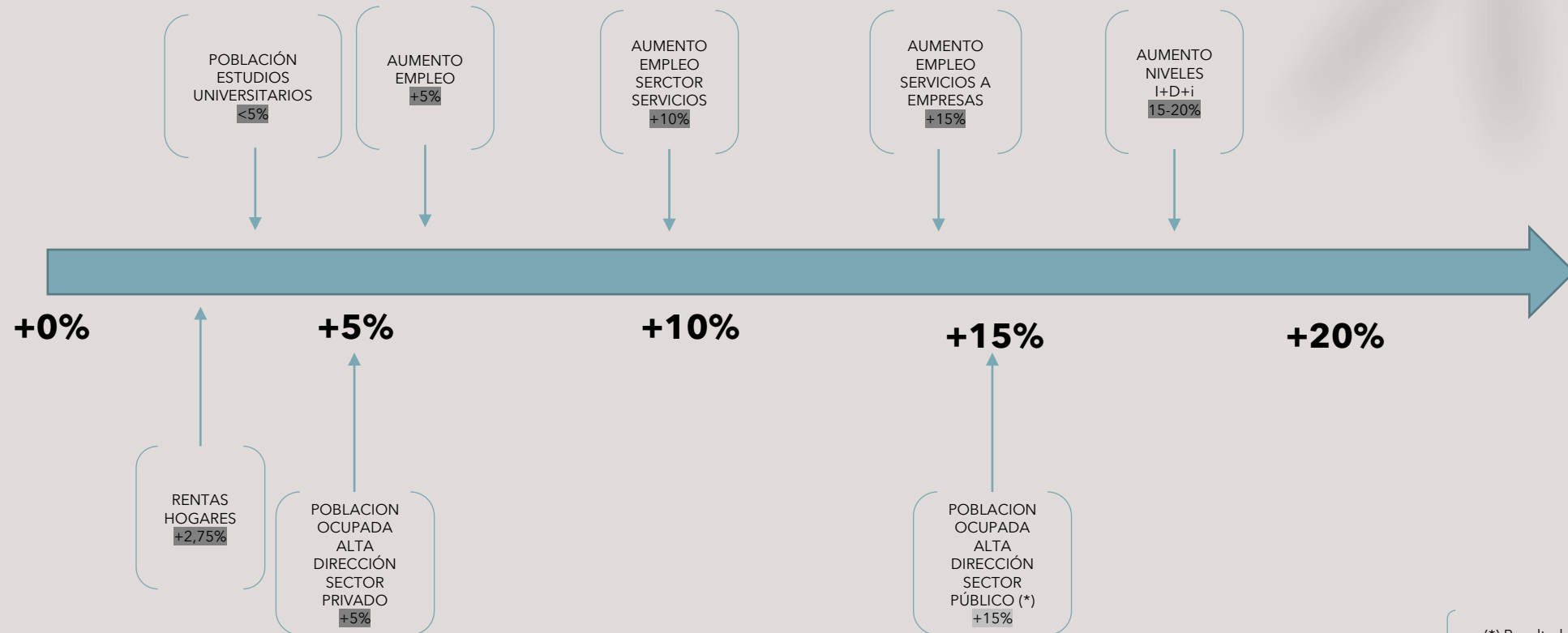




# (3) METODO EXPERIMENTAL. RESULTADOS DE PUESTA EN MARCHA AUF DON-BENITO- VILLANUEVA SERENA:

EL IMPACTO LOGRADO POR LA PUESTA EN MARCHA DE UN MODELO DE AUF SOBRE DON BENITO-VILLANUEVA DE LA SERENA DA LUGAR A LOS SIGUIENTES RESULTADOS (estimación a partir de casos analizados en la literatura Goerlich y Reig (2020)):

1. Favorecer la especialización productiva a partir de las economías de aglomeración generadas por la agrupación (la especialización de la AUF Don Benito- Villanueva de la Serena estaría directamente relacionada con la producción, transformación y comercialización de productos agroindustriales, el AUF Don Benito-Villanueva se convertiría en el **segundo polo económico de la provincia** con un 11,2% del valor agregado provincial, solo por detrás de Badajoz que supone un 26,2% del total provincial, pero superando a Mérida (10,2%), sería el **primer polo en el sector agricultura y ganadería con un 19,7% del valor agregado provincial y también el primer polo industrial provincial con un 8,1% del valor agregado provincial** ).
2. Los impactos añadidos por las economías de aglomeración y sumados a los cálculos directos de la agregación, sobre rentas, población, empleo, I+d+i a medio y largo plazo se muestran en el siguiente gráfico.

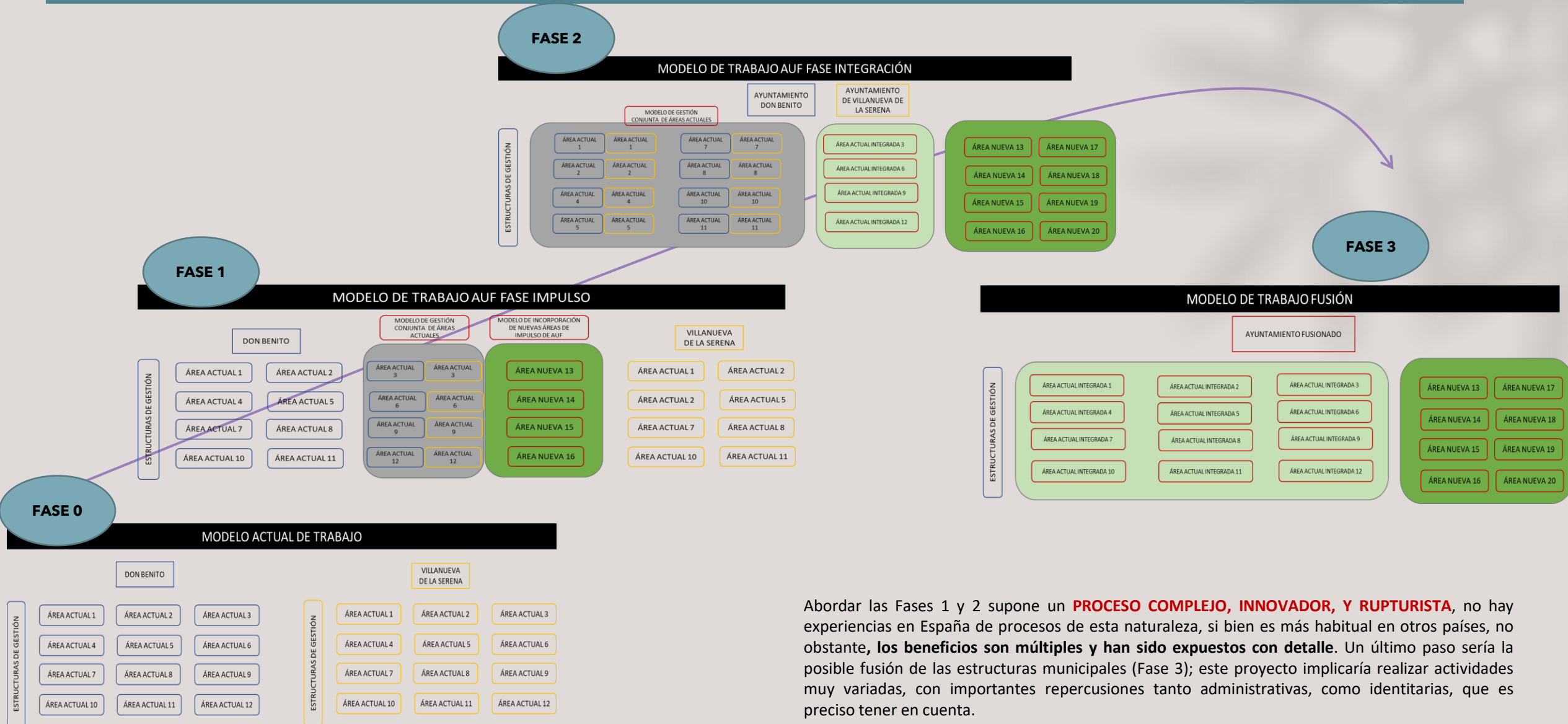


(\*) Resultado no previsible en esta AUF

## (4) MODELO DE PUESTA EN MARCHA:



# (4) MODELO DE PUESTA EN MARCHA:



Abordar las Fases 1 y 2 supone un **PROCESO COMPLEJO, INNOVADOR, Y RUPTURISTA**, no hay experiencias en España de procesos de esta naturaleza, si bien es más habitual en otros países, no obstante, **los beneficios son múltiples y han sido expuestos con detalle**. Un último paso sería la posible fusión de las estructuras municipales (Fase 3); este proyecto implicaría realizar actividades muy variadas, con importantes repercusiones tanto administrativas, como identitarias, que es preciso tener en cuenta.